

**ZADAR**  
CONSTRUTORA

"Em Recuperação Judicial"

ILMO. SR. PRESIDENTE DA COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO,  
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E MODERNIZAÇÃO DA GESTÃO  
DE NITERÓI.

30.183.941/0001-79  
CONSTRUTORA ZADAR LTDA  
Rua Senador Dantas, 75 - Sala 1903  
Centro - CEP: 20.031-914  
Rio de Janeiro - RJ

Ref: CONCORRÊNCIA PÚBLICA SEPLAG/UGP/CAF N°. 003/2020

Proc. Administrativo n° 190000345/2020

CONSTRUTORA ZADAR LTDA "EM RECUPERAÇÃO JUDICIAL" - pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o n° 30.183.941/0001-79, com sede na Rua Rua Senador Dantas, n° 75 sala 1903, - Centro - Rio de Janeiro - CEP: 20.031-914, telefone (21) 2112-1606, email: planejamento@riwasa.com.br, representada neste ato por sua procuradora a Sra. Hilce Verônica Rodrigues de Araújo, brasileira, casada, engenheira, portadora da cédula de identidade n° RJ-1981104024, CREA-RJ e inscrita no CPF/MF sob o n° 492.230.977-20, vem, à presença de V.S.ª., apresentar., dentro do prazo legal e com fulcro no Art. 109, I, "a" da Lei 8.666/93, sua:

**IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**

Pelos fatos e fundamentos a seguir apresentados

**EMINENTE JULGADOR,**

**PRELIMINARMENTE,** cabe informar que a **CONSTRUTORA ZADAR LTDA "EM RECUPERAÇÃO JUDICIAL"**, possui interesse em participar do certame licitatório, porém, entende que o regime de

**RAZADAR**  
CONSTRUTORA

"Em Recuperação Judicial"

empreitada por preço global com a documentação que nos foi fornecida, violam princípios constitucionais e artigos entabulados pela Lei 8.666/1993, motivo pelo qual visando preservar a isonomia entre os concorrentes e a legalidade do ato, passa a IMPUGNAR pelas seguintes razões.

### I - DOS FATOS

O objeto da CONCORRÊNCIA PÚBLICA SEPLAG/UGP/CAF N° 003/2020 do tipo menor preço, em regime de empreitada por preço global é "elaboração do projeto executivo e execução da obra de recuperação estrutural do calçadão e muro de contenção da praia de Piratininga, localizada na Região Oceânica de Niterói, nos trechos avariados, incluindo a execução de obra de paisagismo, e também, para construção de 1 (hum) Posto Guarda-Vidas na praia de Piratininga no lado leste, conforme projetos e especificações técnicas constantes do Termo de Referência, que constitui o Anexo I".

A realização do certame encontra-se marcada para o dia 04/12/2019, às 10:00 horas;

Entretanto, algumas disposições do edital em referência ferem os dispositivos da Lei 8666/93.

### II - DO DIREITO E DA PRESERVAÇÃO DO CARÁTER COMPETITIVO DA LICITAÇÃO

A presente impugnação tem amparo no § 1° do art. 3° da Lei n° 8.666/1993, que dispõe:

Art. 3° A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia e a selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade

**RAZADAR**  
CONSTRUTORA

"Em Recuperação Judicial"

administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

O Edital também contraria os princípios contidos no art. 37, XXI, da Constituição Federal, a saber: os princípios constitucionais da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo demais princípios correlatos às licitações públicas, que dispõe:

Art. 37. A administração pública direta, indireta ou fundacional, de qualquer dos poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e, também, o seguinte:

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.  
(Grifo nosso)

Considerando ainda o art. 4º e seu parágrafo único, da Lei das Licitações, que dispõe:

Art. 4º Todos quantos participem de licitação promovida pelos órgãos ou entidades a que se refere o art. 1º têm direito público subjetivo à fiel observância do pertinente procedimento estabelecido nesta Lei, podendo qualquer cidadão acompanhar o seu desenvolvimento, desde que não interfira de modo a perturbar ou impedir a realização dos trabalhos.

Parágrafo único. O procedimento licitatório previsto nesta Lei caracteriza ato administrativo formal, seja ele praticado em qualquer esfera da Administração Pública. (Grifo nosso)

30.183.941/0001-79  
CONSTRUTORA ZADAR LTDA.  
Rua Salvador Dantas, 25 - Sala 1903  
Centro - CEP: 20.631-914  
Rio de Janeiro - RJ

6



**ZADAR**  
CONSTRUTORA

"Em Recuperação Judicial"

No entanto, o edital prevê o regime de empreitada por preço global, porém não atende satisfatoriamente ao artigo 47 da Lei das Licitações, onde a Administração deverá fornecer junto ao edital todos os elementos para elaboração das propostas de preços, o que torna incompatíveis com as normas e princípios acima elencados, em especial o da competitividade e da isonomia. Vejamos:

### III - DA MATÉRIA ATACADA E SEUS FUNDAMENTOS

#### A) DO REGIME DE EMPREITADA POR PREÇO GLOBAL

2.3 O objeto será executado segundo o regime de empreitada por preço global.

O regime de empreitada por preço global para esta licitação, não se mostra razoável de ser adotado.

Inicialmente, vejamos o que determina a Lei 8666/93 a respeito do regime de empreitada por preço global:

Art. 47. Art. 47. Nas licitações para a execução de obras e serviços, quando for adotada a modalidade de execução de empreitada por preço global, a Administração deverá fornecer obrigatoriamente, junto com o edital, todos os elementos e informações necessários para que os licitantes possam elaborar suas propostas de preços com total e completo conhecimento do objeto da licitação.

Estudando os documentos fornecidos por essa Secretaria, no Edital em epígrafe, foram identificadas várias divergências entre cada documento, tais como: Planilha Orçamentária, Memorial Descritivo, Projetos e Memória de Cálculo. Essas informações divergentes, apresentadas na Planilha a seguir, vão de encontro ao que nos remete a Lei de Licitações.

30.183.941/0001-79  
CONSTRUTORA ZADAR LTDA.  
R. Lúcio Costa, 76 - Sala 1903  
Canoas - CEP: 22.031-814  
Rio de Janeiro - RJ

6

190/000529/20

Clarissa Nabuco  
Assessoria JGP/CAF  
1241-376-1

08

ZADAR  
CONSTRUTORA

"Em Recuperação Judicial"

PLANILHA			MEMORIAL DESCRITIVO	PROJETO	MEMÓRIA DE CÁLCULO
ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO			
CALÇADÃO, ESTAQUEAMENTO E MURO EM CONCRETO ARMADO ATIRANTADO					
2.7	11.023.0005-0	TELA PARA ESTRUTURA DE CONCRETO ARMADO, FORMADA POR FIOS DE AÇO CA-60, CRUZADAS E SOLDADAS ENTRE SI, FORMANDO MALHAS QUADRADAS DE FIOS COM DIÂMETRO DE 4,2MM E ESPACAMENTO ENTRE ELES DE 10X10CM. FORNECIMENTO	Distribuição da Ferragem – Com o objetivo de evitar fissuras de retração e aumentar a resistência da calçada será executada armação em tela de aço soldada nervurada aço CA-60 4,2mm, malha 15x15cm.	Especificação não encontrada.	A memória não considerou o transpasse para a tela. O quantitativo considera a projeção vertical da área da calçada.
2.9	11.025.0012-0	CONCRETO BOMBEADO, FCK=30MPa, COMPREENDENDO O FORNECIMENTO DE CONCRETO IMPORTADO DE USINA, COLOCAÇÃO NAS FORMAS, ESPALHAMENTO, ADENSAMENTO MECÂNICO E ACABAMENTO	A Planilha Orçamentária prevê Concreto 30MPa e o Memorial Descritivo prevê 25 Mpa - "Derramamento e espalhamento do Concreto usinado (Fck 25 Mpa) - O concreto simples deverá ser pré-misturado e fornecido na obra em caminhões-betoneira, por empresas especializadas, atendendo às características pré definidas."	Especificação não encontrada.	
2.11	03.025.0033-0	ESPALHAMENTO DE MATERIAL DE 1ª CATEGORIA E ATERROS, COM TRATOR DE LÂMINA COM POTÊNCIA EM TORNO DE 80CV. MEDIDO PELO VOLUME SOLTO	Especificação não encontrada.	Especificação não encontrada.	Favor verificar a possibilidade de executar esse serviço com trator em terreno para calçada.
3.3	CP2	ESTACA HÉLICE CONTÍNUA, DIÂMETRO DE 42 CM, INCLUSO CONCRETO FCK=40MPa E ARMADURA CONFORME PROJETO (ESTACAS SECUNDÁRIAS TRECHO 1)		O item de Aço contido no item apresenta aço Ø 6,3mm - MONTAGEM DE ARMADURA TRANSVERSAL DE ESTACAS DE SEÇÃO CIRCULAR, DIÂMETRO = 6,3 MM. AF_11/2016 - enquanto que o Projeto indica aço Ø 8,0mm	

30.183.941/0001-79  
CONSTRUTORA ZADAR LTDA.  
Rua Zardor Daltro, 75 - Sala 1003  
Linha - CEP: 20.051-914  
Rio de Janeiro - RJ

6

190 / 000529 / 20

Clarissa Nabuco  
Assessor UGP/CAR  
1241.376-1

A

ZADAR  
CONSTRUTORA

"Em Recuperação Judicial"

3.4	CP3	ESTACA HÉLICE CONTÍNUA, DIÂMETRO DE 42 CM, INCLUSO CONCRETO FCK=40MPA E ARMADURA CONFORME PROJETO (ESTACAS SECUNDÁRIAS TRECHO 2)		O item de Aço contido no item apresenta aço Ø 6,3mm - MONTAGEM DE ARMADURA TRANSVERSAL DE ESTACAS DE SEÇÃO CIRCULAR, DIÂMETRO = 6,3 MM. AF_11/2016 - enquanto que o Projeto indica aço Ø 8,0mm	
4.8	07.050.0025-1	INJECAO DE CALDA DE CIMENTO, ADMITINDO UMA PRODUCAO MEDIA BRUTA DE 2 SACOS/H, INCLUSIVE FORNECIMENTO DOS MATERIAIS, MEDIDO POR SACO DE 50KG			A memória apresenta um peso específico de 350kg/m³. O peso específico normalmente utilizado é de 2.300 kg/m³. Essa substituição faz com que o consumo de sacos de cimento para a injeção fique abaixo do normalmente utilizado na injeção de nata de cimento para tirantes.
4.9	01.002.0028-0	PERFURACAO ROTATIVA COM COROA DE WIDIA, EM SOLO, DIÂMETRO H, HORIZONTAL, INCLUSIVE DESLOCAMENTO DENTRO DO CANTEIRO E INSTALACAO DA Sonda EM CADA FURO		O projeto prevê o bulbo de ancoragem da seguinte forma: Solo - 8,00m Rocha Alterada - 7,00m Rocha Sã - 5,00m Total - 20,00m	Somente prevê a perfuração em solo.
4.16	11.018.0075-0	JUNTA DE DILATAÇÃO E VEDAÇÃO DE ISOPOR, NA ESPESSURA DE 1CM, FIXADA COM COLA. FORNECIMENTO E COLOCAÇÃO	O memorial prevê Juntas Serradas - "Juntas de dilatação e Lavagem - Após a secagem da superfície deverão ser executadas juntas de dilatação para evitar o aparecimento de fissuras. Estas juntas devem ser feitas com máquina de corte utilizando disco diamantado com profundidade de corte de 1/3 da espessura do piso." - diferentes das previstas na Planilha.		

30.183.941/0001-79  
CONSTRUTORA ZADAR LTDA  
Rua Casimiro Dutra, 78 - Sala 1903  
Centro - CEP: 20.091-014  
Rio de Janeiro - RJ

6



ZADAR  
CONSTRUTORA

"Em Recuperação Judicial"

5.2	06.085.0010-0	DRENO VERTICAL NO PARAMENTO INTERNO DE MUROS DE ARRIMO, EXECUTADO EM PRISMAS DE 0,25 X 0,25M DE SECAO, CHEIOS DE BRITA 3, ADMITINDO AS BARBACAS ESPACADAS DE 1,50M VERTICALMENTE E 2,00M HORIZONTALMENTE, MEDI- NDO-SE O SERVIÇO PELA ÁREA DO MURO		O projeto prevê um filtro de areia com espessura de 20cm em toda a sua extensão.	
ITENS NÃO PREVISTOS NA PLANILHA ORÇAMENTÁRIA					
Item não previsto na Planilha Orçamentária		Preparação da base - Após a execução do subleito será executada a camada granular, que servirá de base para lançamento do concreto. Tem a função de regularizar, nivelar e dar declividade ao piso. Deve- se fazer o espalhamento do material granular (brita graduada) em camada com espessura de aproximadamente 6,00cm. A base deverá estar perfeitamente nivelada e regularizada, de modo que não interfira na qualidade final do pavimento.			
Item não previsto na Planilha Orçamentária		Sobre a base regularizada e compactada nas cotas de projeto, as fôrmas de madeira serão fixadas com ponteiros a cada um metro, no máximo, de modo a suportarem, sem deslocamento, os esforços inerentes ao trabalho. O topo das fôrmas deverá coincidir com a superfície de rolamento prevista, fazendo-se necessária a verificação do alinhamento e do nivelamento (respeitando as especificações de projeto).			
Item não previsto na Planilha Orçamentária		Após essa etapa será feita camada de Concreto magro de 10mpa com 3,00 cm de espessura.			
Item não previsto na Planilha Orçamentária				O Projeto "Anexo C - Armadura do Muro" prevê perfurar 55cm as estacas primárias e fixar a armadura com adesivo estrutural tipo Sikadur 31.	

30.183.941/0001-79  
CONSTRUTORA ZADAR LTDA  
Rua Teodoro Otonari, 10 - Sala 1803  
Centro - CEP: 20.131-014  
Rio de Janeiro - RJ

**ZADAR**  
CONSTRUTORA

"Em Recuperação Judicial"

Assim se configura que para a elaboração da poposta a documentação fornecida não deixa de forma definitiva o completo conhecimento do objeto da licitação conforme a o artigo 47 da Lei das Licitações, e teremos um objeto não totalmente definido da concorrência, ferindo a isonomia e o caráter competitivo e pessoal do certame.

**IV - DO PEDIDO**

O julgamento deve se processar observando os princípios esculpidos no art. 3º da Lei 8.666/93, salvaguardando a competição, a isonomia e o interesse da Administração Pública buscada no certame.

Face às razões acima expostas, requer-se a retificação do presente edital de Concorrência Pública, como prevê a Lei Federal citada, ou, na inesperada hipótese de sua manutenção, a remessa da presente impugnação à autoridade superior.

POSTO ISSO, requer a Impugnante, com fulcro no Direito de Petição assegurado pela Constituição Federal de 1.998, bem como no art. 109 e incisos da Lei de Licitações, seja recebido o presente apelo administrativo, em ambos os efeitos, julgando-se procedente a presente impugnação com suspensão do procedimento licitatório **SEPLAG/UGP/CAF N°. 003/2020**, até que sejam realizadas as alterações/correções devidas.

Nestes Termos,

Pede deferimento.

Rio de Janeiro, 02 de Dezembro de 2020.

30.183.941/0001-79  
CONSTRUTORA ZADAR LTDA.  
Rua Senador Dantas, 75 - Sala 1003  
Centro - CEP: 20.031-014  
Rio de Janeiro - RJ

CONSTRUTORA ZADAR LTDA - EM RECUPERAÇÃO JUDICIAL

Hilce Verônica Rodrigues de Araújo

17º Ofício de Notas  
DA CAPITAL

Reconheço por SEMELHANÇA a firma de:  
**HILCE VERONICA RODRIGUES DE ARAUJO**

Rio de Janeiro, 2 de dezembro de 2020. Em test \_\_\_\_\_ da \_\_\_\_\_  
verdade.

Lino da Silva Silveira Júnior - Escrevente  
Emolumentos: R\$ 8,21 TOTAL: R\$ 8,21  
Selo: EDPS82848-RWX  
consulte em <https://www3.tjrj.jus.br/silepublico>

Tabellião: Carlos Alberto Firma Oliveira  
Rua do Carmo, 83 - Centro - Rio de Janeiro - RJ - Tel: 2107-3600 0386744F363167

Assinatura: Lino da Silva Silveira Júnior

